*Байгазинова Дана Кыдырбековна*

*Магистр Экономических наук*

**ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.**

На современном этапе региональная политика Казахстана призвана обеспечить формирование благоприятных условий и факторов для наращивания внутренней и внешней конкурентоспособности регионов, территориальной концентрации ресурсов труда и капитала в центрах экономического роста, повышения региональной занятости и качества жизни жителей республики.

Конкурентоспособность региона определяется степенью и эффективностью использования потенциала региона (природного, сырьевого, трудового, инфраструктурного) для формирования и функционирования в регионе производств, создающих постоянную и продуктивную занятость населения. Поскольку регионы друг от друга отличаются своим потенциалом, то и политика по повышению конкурентоспособности в каждом регионе будет различной.

Регион может быть конкурентоспособным только тогда, когда он создает действующим или новым предприятиям такие условия, которые способствуют реализации и повышению их рыночной конкурентоспособности. Причем регион должен быть привлекательным не только для предприятий, но и для населения, являющегося одним из важнейших ресурсов.

Одной из задач новой региональной политики является развитие и поддержка городов и крупных СНП с высоким потенциалом развития. В этой связи в дальнейшем потребуется проведение комплексного обследования поселений всех уровней на предмет перспектив их развития.

В настоящее время финансирование регионов в республике происходит в рамках сложившейся системы межбюджетных отношений, которая основана на перераспределении бюджетных средств из регионов-доноров в регионы-реципиенты (предоставление бюджетных субвенций отстающим в экономическом плане областям. Такая система межбюджетных отношений в республике не стимулирует местные исполнительные органы (как регионов доноров, так и реципиентов) к увеличению темпов роста социально-экономического развития своих территорий. Данная ситуация, во многом, сложилась из-за отсутствия единой системы расчета трансфертов(за исключением трансфертов общего характера) и четких приоритетов при формировании целевых трансфертов.

В Республике Казахстан была принята кооперативная модель межбюджетных отношений, характеризующаяся наличием собственных и регулируемых налогов для каждого уровня бюджетной системы, повышенной ответственностью центра за состояние местных бюджетов и допустимо-оправданное ограничение фактической самостоятельности местных органов власти в вопросах внешних заимствований. Также, установлен развитой механизм перераспределения финансовых средств между уровнями бюджетной системы через трансферты.

В Казахстане межбюджетные отношения основываются на следующих принципах:

- равенство бюджетов областей, городов республиканского значения, столицы во взаимоотношениях с республиканским бюджетом, бюджетов районов (городов областного значения) во взаимоотношениях с вышестоящим областным бюджетом;

- эффективное распределение поступлений, учитывающее одновременное соблюдение следующих критериев их разграничения:

- выравнивание уровней бюджетной обеспеченности административно-территориальных единиц Республики Казахстан;

- обеспечение предоставления местными исполнительными органами одинакового уровня государственных услуг;

- максимальная эффективность и результативность предоставления государственных услуг, закрепление государственных услуг за тем уровнем государственного управления, который может обеспечить наиболее эффективное и результативное производство и предоставление государственных услуг и др.

Вышеперечисленные принципы, особенно в части формирования доходной части местных бюджетов, с целью повышения заинтересованности местных органов власти в увеличении доходов, имеют определенные сложности при их реализации.

Целью межбюджетных отношений является создание необходимых условий для бюджетного выравнивания, минимальных государственных социальных стандартов на всей территории страны, сбалансирования бюджетов на каждом уровне с учетом возлагаемых на них задач и функций исходя из имеющегося налогового потенциала на соответствующих территориях

На сегодняшний день 13 из 17 регионов Республики Казахстан являются зависимыми от субвенций республиканского бюджета, то есть неспособны решать задачи по социально-экономическому развитию территории за счет внутренних финансовых источников. С каждым годом данная зависимость только усиливается, что снижает стимулы местных государственных органов к развитию собственной налогооблагаемой базы, что, в первую очередь, негативно отражается на активности малого и среднего бизнеса.

В соответствии с закономи Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2019-2021 годы», «Об объемах трансфертов общего характера между республиканским и областными бюджетами, бюджетами города республиканского значения, столицы на 2017-2019 годы» в республиканском бюджете на 2017-2019 годы были установлены объемы субвенций, передаваемых из республиканского бюджета в областные бюджеты, бюджет города Астаны, в сумме 789,9 млрд. тенге в 2017 году, 880,5 млрд. тенге в 2018 году и 865,9 млрд. тенге в 2019 году. [1]

Анализ динамики объемов субвенций по областным бюджетам Республики Казахстан 2017-2019 гг. показывает, что при сложившейся системе межбюджетных отношений, размеры субвенций и трансфертов имеют тенденцию к росту. Увеличение объемов субвенций и трансфертов в регионы, показывают отсутствие стимулирующих факторов к росту самостоятельности местных властей при формировании доходов местных бюджетов. К примеру, в доходной части местных бюджетов Южно-Казахстанской области трансферты составляют около 80% всех доходов, а собственные доходы - налоговых и неналоговых поступлений составляют всего 20%, а в Кызылординской области в 2018 году размеры трансфертов составили 91,4% доходов областного бюджета. Даже, в такой промышленно развитой, в части экономического потенциала Карагандинской области, размер трансфертов в 2018 году составили 52,7 % от общих поступлений областного бюджета, что является отрицательным фактором оценки экономико-финансового потенциала региона для определения инвестиционной привлекательности зарубежными инвесторами.[2]

Данная проблема межбюджетных отношений в Республике Казахстан, где в доходной части местных бюджетов трансферты занимают большую долю от всех доходов, является результатом неоправданной меры централизации по управлению государственными финансами. Это в свою очередь препятствует осуществлению экономической политики государства по децентрализацию государственного управления финансами, ограничивает самостоятельность и инициативу местных органов власти.

Межтерриториальное бюджетное перераспределение в Казахстане исходит из задач формирования современной структуры экономики в условиях развертывания ее модернизации. Сложившаяся структура производства ВВП определяется региональными диспропорциями, неравномерностью размещения производительных сил по территории республики и неодинаковым уровнем развития отдельных областей. Развитие экономики в рыночных условиях выявило как конкурентные преимущества, так и недостатки экономики отдельных регионов.

Финансовая самостоятельность региона тесно связана с наличием на его территории необходимого экономико-финансового потенциала, позволяющего сформировать местный бюджет при помощи доходов, собираемых на его территории. При отсутствии у региона этой необходимой финансовой базы и возникает необходимость перераспределения централизованных средств Государственного бюджета, в основном Республиканского бюджета, между местными бюджетами разного уровня.

Ключевыми направлениями регионального развития и решения проблем с недофинансированием должны стать три взаимодополняющих фактора, которые обеспечивают главное – рациональное использование ограниченных трудовых и финансовых ресурсов:

- повышение эффективности существующей экономики (модернизация и диверсификация), с целью повышения производительности труда и добавленной стоимости, а также высвобождения избыточных ресурсов, занятых на низкопроизводительных традиционных предприятиях;

- создание основы для экономики будущего, с целью обеспечения устойчивого роста экономики на долгосрочную перспективу и создания условий для эффективной занятости талантов (квалифицированных специалистов, ученых, эффективных менеджеров и успешных предпринимателей);

- обеспечение эффективной занятости населения с относительно низким уровнем квалификации (обеспечение занятости и развития малого бизнеса, на территориях преимущественно с сельским населением, а также мигрирующего населения вследствие неизбежной урбанизации). Эта часть населения не должна оставаться «за бортом» развития страны. Особенно важно развитие таких секторов как туризм и легкая промышленность, в которых имеется значительный нереализованный потенциал.

Следует отметить, что в рамках реализации Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» от 27 января 2018 года разработана Программа развития моногородов. Моногород – это город, где основная часть (20 % и более) промышленного производства и трудоспособного населения сосредоточена на одном или нескольких (немногих) градообразующих предприятиях, как правило, одного профиля и сырьевой направленности (моноспециализация), которые при этом определяют все экономические и социальные процессы, происходящие в городе.

Программа развития моногородов, направлена на решение существующих социально-экономических проблем моногородов и выявление перспективных направлений их дальнейшего развития, учитывая трудовой и экономический потенциал, а также естественные преимущества.[3]

Таким образом, следует сказать, что производство ВВП Казахстана характеризуется значительными региональными диспропорциями. Бюджетная система обеспечивает бюджетное выравнивание доходов местных бюджетов путем предоставления трансфертов из республиканского бюджета. Однако данное выравнивание для некоторых регионов является недостаточным или чрезмерным.

Региональным властям предоставлены ограниченные полномочия в области формирования собственных доходов, при этом они не обеспечивают достаточный потенциал для роста объема налоговых поступлений.

Наблюдается тенденция снижения доли собственных доходов местных бюджетов. Слабость собственных источников пополнения доходной части местных бюджетов определяет высокую степень субвенционности большинства регионов республики.

Преодоление сложившейся зависимости местных бюджетов от трансфертов республиканского бюджета видится в закреплении налоговых поступлений по НДС на товары внутреннего производства за субвенционными областными бюджетами. Это позволит снизить общую субвенционность местных бюджетов на 20%, а по некоторым регионам более чем 2 раза. Кроме того, дополнительным механизмом увеличения собственных доходов местных бюджетов может стать введение прогрессивной ставки подоходного налога. Расширение собственных источников доходов местных бюджетов обеспечит более эффективное использование бюджетных средств, а также стимулирует местные органы государственного управления к развитию предпринимательства и повышению уровня жизни населения.

Вопросы регулирования межбюджетных отношений должны быть рассмотрены как система состоящей из двух элементов: отношения республиканского бюджета с областными бюджетами и бюджетами городов Астаны и Алматы; отношения областного бюджета с бюджетами городов областного подчинения и районными бюджетами.

Следует отметить, что реализация прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны до 2020 года, зависит от результатов проведения программ развития регионов, призванных обеспечить формирование благоприятных условий и факторов для наращивания внутренней и внешней конкурентоспособности регионов, территориальной концентрации ресурсов труда и капитала в центрах экономического роста, повышения региональной занятости и качества жизни жителей республики.

 **Список литературы**

1. Закон РК от 23 ноября 2018 года № 54-V «О республиканском бюджете на 2019 — 2021 годы»
2. Прогноз социально-экономического развития РК 2017-2021 гг.
3. Программа «Развития моногородов» утвержденная в рамках реализации Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» от 27 января 2018 года.